



Государственная Дума ФС РФ
Дата 07.05.2013 Время 17:42
№273657-6; 1.1



ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

« 07 » мая 2013 г.

№ 2458П-П9

МОСКВА

О внесении проекта федерального закона
"О внесении изменений в некоторые
законодательные акты Российской
Федерации по вопросам обеспечения
транспортной безопасности"

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации Правительство Российской Федерации вносит на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации по вопросам обеспечения транспортной безопасности".

- Приложение:
1. Текст законопроекта на 12 л.
 2. Пояснительная записка к законопроекту на 10 л.
 3. Финансово-экономическое обоснование на 1 л.
 4. Перечень нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона "О внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации по вопросам обеспечения транспортной безопасности", на 4 л.
 5. Распоряжение Правительства Российской Федерации о внесении в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального

закона "О внесении изменений в некоторые
законодательные акты Российской Федерации по
вопросам обеспечения транспортной безопасности"
на 1 л.

Председатель Правительства
Российской Федерации



Д.Медведев

Вносится Правительством
Российской Федерации

Проект

№ 273657-6

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации по вопросам обеспечения транспортной безопасности

Статья 1

Внести в Федеральный закон от 9 февраля 2007 года № 16-ФЗ "О транспортной безопасности" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2007, № 7, ст. 837; 2008, № 30, ст. 3616; 2009, № 29, ст. 3634; 2010, № 27, ст. 3415; 2011, № 7, ст. 901; № 30, ст. 4569, 4590) следующие изменения:

1) в статье 1:

а) дополнить пунктом 1¹ следующего содержания:

"1¹) зона транспортной безопасности - часть (наземная, подземная, воздушная, надводная, подводная) объекта транспортной инфраструктуры или транспортного средства, в которой в соответствии с требованиями транспортной безопасности устанавливается особый режим прохода (проезда) физических лиц (транспортных средств) и проноса (провоза)

грузов, багажа, ручной клади, личных вещей, а также перемещения животных;";

б) пункт 5 изложить в следующей редакции:

"5) объекты транспортной инфраструктуры - технологический комплекс, включающий в себя железнодорожные, трамвайные и внутренние водные пути, контактные линии, автомобильные дороги, тоннели, эстакады, мосты, вокзалы, железнодорожные и автобусные станции, метрополитены, морские и речные порты, объекты инфраструктуры морского порта, судоходные гидротехнические сооружения, аэродромы, аэропорты, вертодромы, посадочные площадки, объекты систем связи, навигации и управления движением транспортных средств, а также иные обеспечивающие функционирование транспортного комплекса здания, сооружения, устройства и оборудование;";

в) дополнить пунктами 7¹ и 7² следующего содержания:

"7¹) подразделения транспортной безопасности - осуществляющие защиту объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств от актов незаконного вмешательства (в том числе на основании договора с субъектом транспортной инфраструктуры) подразделения ведомственной охраны федеральных органов исполнительной власти в

области транспорта или юридические лица, аккредитованные для этой цели в установленном порядке;

7²) силы обеспечения транспортной безопасности - лица, ответственные за обеспечение транспортной безопасности на объекте транспортной инфраструктуры, транспортном средстве, включая персонал субъекта транспортной инфраструктуры и (или) подразделения транспортной безопасности, непосредственно связанный с обеспечением транспортной безопасности объектов транспортной инфраструктуры и (или) транспортных средств;"

г) пункт 9 изложить в следующей редакции:

"9) субъекты транспортной инфраструктуры - юридические и физические лица, являющиеся владельцами объектов транспортной инфраструктуры и (или) транспортных средств на праве собственности или ином законном основании;"

д) в пункте 11 слова "электрического городского наземного пассажирского транспорта" заменить словами "городского наземного электрического транспорта";

2) статью 5 дополнить частью 5 следующего содержания:

"5. Порядок обращения со сведениями о результатах проведенной оценки уязвимости объектов транспортной инфраструктуры и

транспортных средств и сведениями, содержащимися в планах обеспечения транспортной безопасности объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств, являющимися информацией ограниченного доступа, устанавливается Правительством Российской Федерации.";

3) в статье 10:

а) наименование изложить в следующей редакции:

"Статья 10. Ограничения при осуществлении работ, непосредственно связанных с обеспечением транспортной безопасности";

б) в части 1:

абзац первый изложить в следующей редакции:

"1. Работу, непосредственно связанную с обеспечением транспортной безопасности, не вправе осуществлять лица:";

дополнить пунктами 5 и 6 следующего содержания:

"5) внесенные в перечень организаций, признанных судами Российской Федерации террористическими по основаниям, предусмотренным статьей 24 Федерального закона от 6 марта 2006 года № 35-ФЗ "О противодействии терроризму";

б) сообщившие заведомо ложные сведения о себе при оформлении на работу, непосредственно связанную с обеспечением транспортной безопасности.";

в) дополнить частью 3 следующего содержания:

"3. Проверка сведений, указанных в части 1 настоящей статьи, в отношении лиц, принимаемых на работу, непосредственно связанную с обеспечением транспортной безопасности, или осуществляющих такую работу, выполняется субъектами транспортной инфраструктуры в порядке, устанавливаемом Правительством Российской Федерации.";

4) в статье 11:

а) пункты 3 и 4 части 2 изложить в следующей редакции:

"3) перевозки морским, внутренним водным транспортом в международном сообщении и в сообщении между портами, расположенными на территориях разных субъектов Российской Федерации, за исключением перевозок между городом федерального значения Москвой и Московской областью, а также между городом федерального значения Санкт-Петербургом и Ленинградской областью;

4) перевозки автомобильным транспортом в международном сообщении, а также в междугородном сообщении между населенными пунктами, расположенными на территории разных субъектов Российской Федерации, за исключением перевозок между городом федерального значения Москвой и Московской областью, а также между городом федерального значения Санкт-Петербургом и Ленинградской областью.";

б) дополнить частью 5¹ следующего содержания:

"5¹. При бронировании проездных документов (билетов) в автоматизированные централизованные базы персональных данных о пассажирах подлежат передаче данные, аналогичные данным, предусмотренным пунктами 1 - 5 части 5 настоящей статьи.";

5) дополнить статьями 12¹ - 12³ следующего содержания:

"Статья 12¹. Подготовка и аттестация сил обеспечения транспортной безопасности

1. Силы обеспечения транспортной безопасности проходят подготовку в порядке, устанавливаемом федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере транспорта, по согласованию с федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере внутренних дел, и федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере образования.

2. Силы обеспечения транспортной безопасности подлежат обязательной аттестации в порядке, устанавливаемом федеральным

органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере транспорта, по согласованию с федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере внутренних дел, и федеральным органом исполнительной власти в области обеспечения безопасности Российской Федерации.

3. Аккредитация юридических лиц в качестве подразделений транспортной безопасности осуществляется федеральными органами исполнительной власти, уполномоченными осуществлять функции по оказанию государственных услуг в области обеспечения транспортной безопасности в установленной сфере. Порядок аккредитации юридических лиц в качестве подразделений транспортной безопасности устанавливается федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере транспорта, по согласованию с федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере внутренних

дел, и федеральным органом исполнительной власти в области обеспечения безопасности Российской Федерации.

Статья 12². Досмотр в целях обеспечения транспортной безопасности

1. В случаях, предусмотренных требованиями по обеспечению транспортной безопасности, установленными в соответствии со статьей 8 настоящего Федерального закона, проводится досмотр в целях обеспечения транспортной безопасности.

Организация досмотра возлагается на субъекты транспортной инфраструктуры.

2. В ходе проведения досмотра осуществляются мероприятия по обследованию физических лиц, транспортных средств, грузов, багажа и личных вещей, направленные на обнаружение оружия, взрывчатых веществ или других устройств, предметов и веществ, в отношении которых в соответствии с требованиями по обеспечению транспортной безопасности установлен запрет или ограничение на перемещение в зону транспортной безопасности или ее часть, а также направленные на выявление лиц, не имеющих правовых оснований для прохода (проезда) в зону транспортной безопасности или ее часть.

При проведении досмотра используются рентгентелевизионные, радиоскопические установки, стационарные, переносные и ручные

металлодетекторы, газоаналитическая и химическая аппаратура, а также другие устройства, обеспечивающие обнаружение оружия, взрывчатых веществ или других устройств, предметов и веществ, в отношении которых установлен запрет или ограничение на перемещение в зону транспортной безопасности или ее часть.

Технические средства обеспечения транспортной безопасности (системы и средства сигнализации, контроля доступа, досмотра, видеонаблюдения, аудио- и видеозаписи, связи, оповещения, сбора, обработки, приема и передачи информации, предназначенные для использования на объектах транспортной инфраструктуры и транспортных средствах в целях обеспечения транспортной безопасности) подлежат обязательной сертификации. Требования к функциональным свойствам технических средств обеспечения транспортной безопасности и порядок их сертификации определяются Правительством Российской Федерации.

3. Досмотр осуществляется уполномоченными лицами из числа подразделений транспортной безопасности. Сотрудники полиции участвуют в досмотре в целях обеспечения транспортной безопасности либо осуществляют такой досмотр самостоятельно в случаях, предусмотренных федеральными законами.

4. Лица, отказавшиеся от досмотра, с принадлежащим им имуществом в зону транспортной безопасности не допускаются.

Отказ пассажира от досмотра в целях обеспечения транспортной безопасности является основанием для расторжения договора перевозки в одностороннем порядке.

5. Правила проведения досмотра устанавливаются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере транспорта, по согласованию с федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере внутренних дел, и федеральным органом исполнительной власти в области обеспечения безопасности Российской Федерации.

6. Правила проведения досмотра включают в себя перечни оружия, взрывчатых веществ или других устройств, предметов и веществ, в отношении которых установлен запрет или ограничение на перемещение в зону транспортной безопасности или ее часть.

Статья 12³. Особенности защиты объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств от актов незаконного вмешательства

1. Подразделения транспортной безопасности для защиты объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств от актов незаконного вмешательства имеют право на приобретение, использование и применение служебного оружия и специальных средств.

2. Персоналу подразделений транспортной безопасности при выполнении возложенных на них законодательством о транспортной безопасности обязанностей по защите объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств от актов незаконного вмешательства разрешается хранение, ношение и применение служебного оружия и специальных средств в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

3. Применение специальных средств и служебного оружия персоналом подразделений транспортной безопасности осуществляется в порядке, установленном Федеральным законом от 14 апреля 1999 года № 77-ФЗ "О ведомственной охране" для применения специальных средств и служебного оружия работниками ведомственной охраны.

4. В случае если полномочия единоличного исполнительного органа субъекта транспортной инфраструктуры, являющегося хозяйственным обществом, передаются коммерческой организации (управляющей

организации) или индивидуальному предпринимателю (управляющему), договор о передаче указанных полномочий должен предусматривать ответственность управляющей организации или управляющего за соблюдение требований в отношении транспортной безопасности, предъявляемых настоящим Федеральным законом к такому субъекту транспортной инфраструктуры."

Статья 2

В статье 6 Федерального закона от 29 апреля 2008 года № 57-ФЗ "О порядке осуществления иностранных инвестиций в хозяйственные общества, имеющие стратегическое значение для обеспечения обороны страны и безопасности государства" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2008, № 18, ст. 1940; 2011, № 47, ст. 6612) пункт 28 изложить в следующей редакции:

"28) деятельность по обеспечению транспортной, в том числе авиационной, безопасности;"

Президент
Российской Федерации



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации по вопросам обеспечения транспортной безопасности»

Проект федерального закона «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации по вопросам обеспечения транспортной безопасности» разработан в целях гармонизации законодательства в области обеспечения транспортной безопасности, единообразного подхода в толковании статей Федерального закона от 9 февраля 2007 г. № 16-ФЗ «О транспортной безопасности», совершенствования и развития законодательства Российской Федерации, направленного на защиту транспортного комплекса от актов незаконного вмешательства, в соответствии с реалиями настоящего времени и существующими угрозами незаконного вмешательства в деятельность транспорта.

В законопроекте предусматривается установление и раскрытие понятия «зона транспортной безопасности». Необходимость раскрытия данного понятия обусловлена нормами пункта 5 статьи 1 законопроекта, в отношении вводимой статьи 12² «Досмотр в целях обеспечения транспортной безопасности», определяющими обязательность проведения досмотра в целях обеспечения транспортной безопасности на границах зоны транспортной безопасности. Так же, раскрытие данного понятия необходимо для однозначности толкования, при выполнении субъектами транспортной инфраструктуры положений Требований по обеспечению транспортной безопасности для объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств, изданных Минтрансом России по видам транспорта.

В целях гармонизации законодательства Российской Федерации в области обеспечения транспортной безопасности с положениями Федеральных законов от 19 марта 1997 года № 60-ФЗ «Воздушный кодекс Российской Федерации», от 8 ноября 2007 года № 261-ФЗ «О морских портах в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» предлагается внесение изменений в Федеральный закон «О транспортной безопасности», направленных на приведение понятийного аппарата в соответствие с

вышеуказанными федеральными законами в части установления понятия «объекты транспортной инфраструктуры».

Установление и раскрытие понятия «подразделения транспортной безопасности» необходимо в целях однозначности толкования нормы пункта 5 статьи 1 законопроекта, в отношении части 3 вводимой статьи 12², при определении организаций (юридических лиц), сотрудники (уполномоченные лица) которых, вправе осуществлять досмотр в целях обеспечения транспортной безопасности. Необходимо для однозначности толкования норм и положений пункта 5 статьи 1 законопроекта, устанавливаемых вводимой статьей 12³ «Особенности защиты объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств от актов незаконного вмешательства».

Так же подразделения транспортной безопасности, входят в определение вводимого понятия «силы обеспечения транспортной безопасности». Кроме того, раскрытие данного понятия необходимо для однозначности толкования, при выполнении субъектами транспортной инфраструктуры положений Требований по обеспечению транспортной безопасности для объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств, изданных Минтранс России по видам транспорта.

В действующей редакции Федерального закона от 9 февраля 2007 г. № 16-ФЗ «О транспортной безопасности» определение «субъекты транспортной инфраструктуры» не в полной мере отражает смысловую нагрузку, возложенную на указанное определение, таким образом, в существующей редакции субъект транспортной инфраструктуры определен как юридическое и физическое лицо, являющееся собственником объекта транспортной инфраструктуры и транспортного средства или использующее их на ином законном основании, то есть субъектом транспортной инфраструктуры может быть юридическое или физическое лицо, являющееся одновременно собственником объекта транспортной инфраструктуры и транспортного средства, а юридическое или физическое лицо, являющееся собственником только объекта транспортной инфраструктуры или только транспортного средства, таковым не является, что расходится с требованиями настоящего Федерального закона. Кроме того, в соответствии с законодательством

Российской Федерации, в том числе в сфере транспорта (железнодорожный транспорт, морской транспорт, внутренний водный транспорт, и т.д) определено понятие владельца объекта или транспортного средства.

Для уточнения и единого толкования определения субъекта транспортной инфраструктуры необходимо в определении субъекта транспортной инфраструктуры после слов «объекта транспортной инфраструктуры» предлог «и» заменить на «и/или», а так же привести данное определение в соответствие с иными законодательными актами Российской Федерации.

Одновременно, под физическим лицом, являющимся собственником объекта транспортной инфраструктуры и/или транспортного средства или использующим их на ином законном основании, понимается «индивидуальный предприниматель» - физическое лицо (гражданин), зарегистрированное (зарегистрированный) установленным порядком и занимающееся (занимающийся) предпринимательской деятельностью без образования юридического лица в понятиях статьи 23 Гражданского кодекса Российской Федерации и статьи 11 Налогового кодекса Российской Федерации.

Понятие «электрический городской наземный пассажирский транспорт» приводится в соответствие с положениями Федерального закона от 8 ноября 2007 г. № 259-ФЗ «Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта» - «городской наземный электрический транспорт».

Проектом федерального закона вводится понятие «силы обеспечения транспортной безопасности».

Необходимость законодательного закрепления и раскрытия указанного понятия обусловлена вводимой нормами обязательности подготовки и аттестации сил обеспечения транспортной безопасности, предусмотренными пунктом 5 статьи 1 проекта федерального закона, в отношении вводимой статьи 12¹ «Подготовка и аттестация сил обеспечения транспортной безопасности».

Проектом федерального закона вводится понятийный аппарат, определяющий отнесение лиц, ответственных за обеспечение транспортной безопасности в субъекте транспортной инфраструктуры, на объекте транспортной инфраструктуры,

транспортном средстве, персонала субъекта транспортной инфраструктуры, непосредственно связанного с обеспечением транспортной безопасности объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств, персонала подразделений транспортной безопасности - к силам обеспечения транспортной безопасности, которые должны быть качественно подготовлены для выполнения требований по обеспечению транспортной безопасности объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств с целью их защиты от актов незаконного вмешательства.

Представленное в проекте федерального закона определение «силы обеспечения транспортной безопасности» в полной мере соответствует и раскрывает данное понятие, которое используется в положениях пункта 5 статьи 1 законопроекта, по введению статьи 12¹ «Подготовка и аттестация сил обеспечения транспортной безопасности», а так же Требованиям по обеспечению транспортной безопасности для объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств различных видов транспорта, изданных Минтрансом России

В соответствии с положениями вышеуказанных Требованиях лица, ответственные за обеспечение транспортной безопасности в субъекте транспортной инфраструктуры, на объекте транспортной инфраструктуры, транспортном средстве (которые в соответствии со статьей 11.15.1. КоАП РФ и ст. 263.1 УК РФ несут административную и уголовную ответственность) и персонал субъекта, транспортной инфраструктуры, непосредственно связанный с обеспечением транспортной безопасности объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств, назначаются и определяются субъектом транспортной инфраструктуры. Подразделения транспортной безопасности, осуществляющие защиту объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств от актов незаконного вмешательства, формируются и (или) привлекаются субъектом транспортной инфраструктуры.

Деятельность по обеспечению транспортной безопасности, указанных в данном определении лиц, персонала и подразделений, отражается субъектом транспортной инфраструктуры в плане обеспечения транспортной безопасности объекта транспортной инфраструктуры или транспортного средства и является реализацией

его положений.

В соответствии со статьей 5 Федерального закона «О транспортной безопасности» результаты проведенной оценки уязвимости объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств являются информацией ограниченного доступа, однако законодательством Российской Федерации не определен порядок ограничения доступа к ней. Внесением дополнения в статью 5 Закона «О транспортной безопасности», предлагается законодательно закрепить определение Правительством Российской Федерации порядка обращения (ограничения доступа) к сведениям о результатах проведенной оценки уязвимости и содержащимся в планах обеспечения транспортной безопасности объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств.

Статьей 10 Закона «О транспортной безопасности» определены ограничения при приеме на работу, непосредственно связанную с обеспечением транспортной безопасности и не учитывается распространение данных ограничений на лиц, уже осуществляющих работу, непосредственно связанную с обеспечением транспортной безопасности в транспортном комплексе, не учитывается распространение ограничений на лиц, которые уже являются действующим персоналом субъекта транспортной инфраструктуры и будут назначаться на работу, непосредственно связанную с обеспечением транспортной безопасности, внутренними организационно-распорядительными документами хозяйствующего субъекта путем возложения обязанностей в данной области.

Вносимые изменения в статью 10 направлены на усиление ограничений, на осуществление работ, непосредственно связанных с обеспечением транспортной безопасности, а так же распространение данной нормы не только на лиц принимаемых, но и на лиц, которые уже осуществляют работу, непосредственно связанную с обеспечением транспортной безопасности, а также на действующий персонал субъекта транспортной инфраструктуры назначаемый осуществлять работы, непосредственно связанные с обеспечением транспортной безопасности.

Кроме того, вносимые изменения в пункт 1 части 1 статьи 10 устанавливают ограничения на осуществление работ, непосредственно связанных с обеспечением

транспортной безопасности для лиц, состоящих в террористических организациях, и физических лиц, связанных с террористическими организациями или террористами, перечень которых составляется международными организациями, осуществляющими борьбу с терроризмом, или уполномоченными ими органами, признанными в Российской Федерации, а так же сообщивших заведомо ложные о себе сведения.

Данное положение разработано с учетом норм статьи 6 Федерального закона от 7 августа 2001 г. № 115-ФЗ «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма».

Одновременно, проектом федерального закона предлагается установить, что проверка сведений по указанным в статье 10 Федерального закона «О транспортной безопасности» ограничениям, в отношении лиц, принимаемых на работу или осуществляющих работу, непосредственно связанную с обеспечением транспортной безопасности, осуществляется субъектами транспортной инфраструктуры, в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Внесение изменений в статью 11 Закона № 16-ФЗ обусловлено необходимостью формирования и ведения автоматизированных централизованных баз персональных данных о пассажирах не только при осуществлении видов перевозок установленных частью 2 статьи 11, но и перевозок отдельными видами транспорта между двумя и более субъектами Российской Федерации.

Вносимые изменения позволят решить вопрос более полного информационного обеспечения транспортной безопасности по маршрутам перевозок, как между каждым субъектом Российской Федерации, так и по всей территории Российской Федерации, и направлены в первую очередь на совершенствование предупреждения от актов незаконного вмешательства террористического характера в деятельность транспортного комплекса.

Кроме того, в целях обеспечения возможности заблаговременного принятия, соответствующими компетентными органами исполнительной власти, необходимых мер реагирования и предупреждения от возможного акта незаконного вмешательства, вносимые изменения позволяют распространить нормы, установленные статьей 11 Закона «О транспортной безопасности», на этапе

бронирования потенциальным пассажиром перевозки, что действующей редакцией Закона не учитывается.

Положениями законопроекта предусматривается введение в Закон «О транспортной безопасности 3-х статей 12¹, 12², 12³.

Статья 12¹ - «Подготовка и аттестация сил обеспечения транспортной безопасности», Статья 12² – «Досмотр в целях обеспечения транспортной безопасности», Статья 12³ – «Особенности защиты объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств от актов незаконного вмешательства».

Террористические акты, совершенные 29 марта 2010 года в Московском метрополитене и 24 января 2011 года в аэропорту Домодедово, показали недостаточность мер, принимаемых по защите граждан на транспортном комплексе, низкую эффективность самой защиты объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств от актов незаконного вмешательства. Указали на имеющиеся правовые пробелы, несовершенство законодательства, связанного с защитой транспортного комплекса от противоправных посягательств, а так же фиктивную его реализацию субъектами транспортной инфраструктуры

Положение пункта 5 статьи 1 законопроекта, направлены:

1. На установление обязательности специальной, качественной подготовки и аттестации лиц и организаций участвующих, и отвечающих за обеспечение транспортной безопасности на объектах транспортной инфраструктуры и транспортных средствах, отвечающих за исполнение Требований по обеспечению транспортной безопасности для объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств, то есть сил обеспечения транспортной безопасности

2. На установление обязательности осуществления на объектах транспортной инфраструктуры и транспортных средствах досмотра в целях обеспечения транспортной безопасности и использования на транспортном комплексе, в целях защиты от актов незаконного вмешательства технических средств обеспечения транспортной безопасности.

3. На установление особенностей защиты объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств от актов незаконного вмешательства, на

определение прав приобретения, использования и применения служебного оружия и специальных средств, при её осуществлении подразделениями транспортной безопасности.

При этом положениями предусматривается, что подготовка и аттестация сил обеспечения транспортной безопасности осуществляется в порядке, установленном Минтрансом России по согласованию с заинтересованными Федеральными органами исполнительной власти. Подразделения транспортной безопасности, входящие в состав сил обеспечения транспортной безопасности, подлежат обязательной аттестации (проверке на соответствие) компетентными органами в области обеспечения транспортной безопасности – федеральными агентствами, подведомственными Минтрансу России, в порядке, установленном Минтрансом России по согласованию с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти.

Положениями раскрываются вопросы обеспечения проведения досмотра в целях обеспечения транспортной безопасности, проводимые мероприятия, определяется направленность проведения такого досмотра и полномочные по его проведению. Устанавливается, что правила проведения досмотра в целях обеспечения транспортной безопасности определяются Минтрансом России по согласованию с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти и включают в себя перечни взрывчатых веществ, оружия или других устройств, предметов и веществ, которые запрещены или ограничены для перемещения в зону транспортной безопасности или ее часть.

В целях совершенствования технической защищенности транспортного комплекса от актов незаконного вмешательства, технической оснащенности объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств, учитывая специфичность требований к применяемым на транспорте техническим средствам, используемым для выявления и предотвращения актов незаконного вмешательства, а также необходимость осуществления государственного контроля за функционированием и использование таких технических средств, вводимой в Федеральный закон «О транспортной безопасности» статьей 12², так же предусматривается, для защиты

транспортного комплекса, обязательность использования технических средств обеспечения транспортной безопасности.

Устанавливается, что используемые в целях защиты объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств технические средства обеспечения транспортной безопасности подлежат обязательной сертификации.

Законопроектом предусматривается, что требования к функциональным свойствам технических средств обеспечения транспортной безопасности и порядок их сертификации определяются Правительством Российской Федерации.

Особенности защиты объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств от актов незаконного вмешательства, предусмотренные вводимой статьей 12³, определяют и устанавливают возможность приобретения, использования и применения служебного оружия и специальных средств подразделениями транспортной безопасности, при осуществлении ими защиты транспортного комплекса. Положениями проекта федерального закона определяется, что применение специальных средств и служебного оружия персоналом подразделений транспортной безопасности осуществляется в порядке, установленном Федеральным законом "О ведомственной охране" для применения специальных средств и служебного оружия работниками ведомственной охраны.

Учитывая трагические события 2011 года, произошедшие в аэропорту Домодедово, в целях усиления ответственности и государственного контроля за обеспечением транспортной безопасности объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств субъектами транспортной инфраструктуры, в проекте федерального закона устанавливается обязательность наличия у коммерческой организации (управляющей организации) или индивидуального предпринимателя (управляющего), которым в соответствии с законодательством Российской Федерации (Федеральный закон от 26 декабря 1995 г. № 208-ФЗ «Об акционерных обществах», Федеральный закон от 8 февраля 1998 года № 14-ФЗ «Об обществах с ограниченной ответственностью») переданы полномочия в области обеспечения транспортной безопасности единоличного исполнительного органа общества, являющегося субъектом транспортной инфраструктуры, таких же сертификатов,

лицензий и свидетельств об аккредитации в области обеспечения транспортной безопасности, которые имеет данное общество.

Кроме того, указанное дополнение (изменение) в Закон № 16-ФЗ связано с определением деятельности по обеспечению транспортной безопасности, как имеющего стратегическое значение для обеспечения обороны страны и безопасности государства, что предусматривается статьей 2 проекта федерального закона.

Защищенность транспортного комплекса, объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств от противоправных действий, в том числе террористических актов, которые влекут за собой причинение вреда здоровью и жизни людей, материальный ущерб, прямо и непосредственно влияет на безопасность государства и обороноспособность Российской Федерации. Статьей 2 проекта федерального закона вносятся изменения в Федеральный закон 29 апреля 2008 г. № 57-ФЗ «О порядке осуществления иностранных инвестиций в хозяйственные общества, имеющие стратегическое значение для обеспечения обороны страны и безопасности государства» в части определения обеспечения транспортной безопасности как вида деятельности, имеющего стратегическое значение.

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации по вопросам обеспечения транспортной безопасности» позволит в значительной мере повысить уровень защищенности объектов транспортной инфраструктуры, транспортных средств и находящихся на них граждан от актов незаконного вмешательства, реализовать, соответствующие решения и поручения Президента Российской Федерации, Совета безопасности Российской Федерации, решения Национального антитеррористического комитета в данной области.



ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона «О внесении изменений в некоторые
законодательные акты Российской Федерации по вопросам обеспечения
транспортной безопасности»

Федеральный закон «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации по вопросам обеспечения транспортной безопасности» не потребуют увеличения бюджетных ассигнований и дополнительных материальных затрат.

A handwritten signature in black ink, consisting of a large, stylized loop followed by a series of smaller, connected strokes.

ПЕРЕЧЕНЬ

нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации по вопросам обеспечения транспортной безопасности»

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации по вопросам обеспечения транспортной безопасности» повлечет за собой:

1. Издание Указа Президента Российской Федерации «О внесении изменений в Указ Президента Российской Федерации от 11 августа 2003 года № 960 «Вопросы Федеральной службы безопасности Российской Федерации», в части наделения ФСБ России полномочиями по созданию системы сертификации в целях обеспечения транспортной безопасности технических систем обеспечения транспортной безопасности - ответственный исполнитель ФСБ России, соисполнители Минтранс России и МВД России - срок исполнения, в течении 3-х месяцев с вступления в силу настоящего Федерального закона.

2. Издание постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении Порядка сертификации в целях обеспечения транспортной безопасности технических средств обеспечения транспортной безопасности», включающего Требования к функциональным свойствам технических средств обеспечения транспортной безопасности - ответственный исполнитель ФСБ России, соисполнители Минтранс России и МВД России.- срок исполнения, в течении 6 - ти месяцев с вступления в силу настоящего Федерального закона.

3. Издание постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении Порядка обращения со сведениям о результатах проведенной оценки уязвимости объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств и содержащимся в планах обеспечения транспортной безопасности объектов

транспортной инфраструктуры и транспортных средств» - ответственный исполнитель Минтранс России, соисполнители ФСБ России и МВД России - срок исполнения, в течении 6 -ти месяцев с вступления в силу настоящего Федерального закона.

4. Издание постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении Порядка проверки субъектом транспортной инфраструктуры сведений в отношении лиц, принимаемых на работу или осуществляющих работу, непосредственно связанную с обеспечением транспортной безопасности»- ответственный исполнитель МВД России, соисполнители Минтранс России и ФСБ России - срок исполнения, в течении 6 - ти месяцев с вступления в силу настоящего Федерального закона.

5. Издание постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в некоторые нормативные правовые акты Правительства Российской Федерации», включающего:

- внесение изменений в Положение о Министерстве транспорта Российской Федерации, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июля 2004 года № 395, в части исключения подпункта 5.5.2. Положения о Министерстве транспорта Российской Федерации и наделения Минтранса России полномочиями по изданию Порядка подготовки сил обеспечения транспортной безопасности, Порядка аттестации сил обеспечения транспортной безопасности, Порядка аккредитации юридических лиц в качестве подразделений транспортной безопасности, Правил проведения досмотра в целях обеспечения транспортной безопасности на видах транспорта;

- внесение изменений в положения федеральных агентств на видах транспорта, подведомственных Минтрансу России, и утвержденных соответствующими постановлениями Правительства Российской Федерации, в части наделения их полномочиями по аккредитации юридических лиц в качестве подразделений транспортной безопасности;

- внесение изменений в Положение о Федеральной службе по надзору в сфере транспорта, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от

30 июля 2004 г. № 398 в части, касающейся наделения Ространснадзора полномочиями по аттестации сил обеспечения транспортной безопасности.

Ответственный исполнитель Минтранс России, соисполнители ФСБ России и МВД России - срок исполнения, в течении 6 - ти месяцев с вступления в силу настоящего Федерального закона.

6. Издание приказа Минтранса России «Об утверждении Порядка подготовки сил обеспечения транспортной безопасности» - соисполнители Минобрнауки России - срок исполнения, в течении 4 - х месяцев с вступления постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в некоторые нормативные правовые акты Правительства Российской Федерации», указанного в пункте 5 настоящего Перечня.

7. Издание приказа Минтранса России «Об утверждении Порядка аттестации сил обеспечения транспортной безопасности» - соисполнители ФСБ России, МВД России - срок исполнения, в течении 4 - х месяцев с вступления постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в некоторые нормативные правовые акты Правительства Российской Федерации», указанного в пункте 5 настоящего Перечня.

8. Издание приказа Минтранса России «Об утверждении Порядка аккредитации юридических лиц в качестве подразделений транспортной безопасности» - соисполнители ФСБ России, МВД России - срок исполнения, в течении 4 - х месяцев с вступления постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в некоторые нормативные правовые акты Правительства Российской Федерации», указанного в пункте 5 настоящего Перечня.

9. Издание приказов Минтранса России по видам транспорта «Об утверждении Правил проведения досмотра в целях обеспечения транспортной безопасности», включающих Перечни взрывчатых веществ, оружия или других устройств, предметов и веществ, которые запрещены или ограничены для перемещения в зону транспортной безопасности или ее часть - соисполнители ФСБ России, МВД России - срок исполнения, в течении 4 - х месяцев с вступления постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в некоторые

нормативные правовые акты Правительства Российской Федерации», указанного в пункте 5 настоящего Перечня.

10. Издание приказа Минтранса России «Об отмене приказов Минтранса России от 17.04.2012 № 98 и от 19.11.2012 № 404», утверждающие Перечни отдельных маршрутов перевозок морским, внутренним водным и автомобильным транспортом, при осуществлении которых формируются автоматизированные централизованные базы персональных данных о пассажирах.

A handwritten signature in black ink, consisting of a large, stylized loop followed by a series of connected, cursive strokes.



ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

от 5 мая 2013 г. № 748-р

МОСКВА

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации по вопросам обеспечения транспортной безопасности".

2. Назначить статс-секретаря - заместителя Министра транспорта Российской Федерации Аристова Сергея Алексеевича официальным представителем Правительства Российской Федерации при рассмотрении палатами Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона "О внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации по вопросам обеспечения транспортной безопасности".

Председатель Правительства Российской Федерации



Д.Медведев